

Об отдельных вопросах правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за III квартал 2023 года

I. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Ростехнадзором

Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Перечень состоит из следующих разделов: описание нарушения, нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, ответственность за их нарушение, степень риска причинения вреда и степень тяжести негативных последствий нарушения, основные причины нарушений, количество выявленных нарушений за отчетный период, а также период, когда нарушение приняло характер частого. Полный перечень типовых нарушений обязательных требований, а также перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и доступен по ссылке: <https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/2023-08-15%20%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C%20%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%BE%20%D0%B2%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B0%D1%8E%D1%89%D0%B8%D1%85%D1%81%D1%8F%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%2006%20%D0%BC%D0%B5%D1%81.2023%20%D0%B3.docx>.

II. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности в III квартале 2023 года

За III квартал 2023 года должностными лицами Управления было возбуждено 13 дел об административных правонарушениях (за III квартал 2022 года – 12): 6 дел в отношении должностных лиц, 7 дел в отношении юридических лиц за следующие правонарушения:

– 10 дел в отношении должностных и юридических лиц за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, установленного порядка учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 3 статьи 9.6 КоАП РФ;

– 1 дело в отношении юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ:

юридическое лицо не обеспечило надлежащее выполнение условий действия лицензии, выданное ему Ростехнадзором¹.

- 1 дело в отношении юридического лица за воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ:

юридическое лицо, будучи надлежащим образом уведомленным о предстоящей внеплановой выездной проверке, не обеспечило доступ в помещение, в котором должна была быть проведена проверка, а также не обеспечило присутствие своих представителей или уполномоченного лица.

- 1 дело в отношении юридического лица за неуплату административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

¹ Статьей 26 ФЗ № 170-ФЗ, Пунктами 3, 28 Положения о лицензировании деятельности в области использования атомной энергии, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 определено, что «условия действия лицензии» - неотъемлемая часть лицензии, содержащая условия, необходимые для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и (или) вида деятельности на указанном объекте или в отношении указанного объекта, которые лицензиат обязан реализовать (реализовывать) и (или) соблюдать при осуществлении деятельности. В условия действия лицензии включаются положения, соблюдение которых необходимо для обеспечения безопасности объекта использования атомной энергии и проводимых работ.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в III квартале 2023 года, должностными лицами Управления и Судами было назначено 6 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 1220 тыс. рублей и 6 административных наказаний в виде предупреждения.

Производство по 1 делу в отношении юридического лица продолжается, находится на рассмотрении в Суде.

В III квартале 2023 года уплачено 7 административных штрафов на общую сумму 535 тыс. рублей.

Общее количество административных штрафов на отчетную дату, которые не были уплачены в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ².

² Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6, 15, 17 статьи 19.5, 19.6 КоАП РФ. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о

³ – 3. Должностное лицо Управления, вынесшее постановление о наложении административного штрафа на юридическое лицо, по истечению срока для его уплаты, руководствуясь частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, направило документы на принудительное исполнение постановления в территориальный орган ФССП России⁴. Кроме того, им был составлен протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, который был направлен на рассмотрение в суд.

назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

³ Частью 1 статьи 20.25 установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

⁴ Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

По результатам рассмотрения поступившего протокола и материалов административного дела, с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, суд вынес постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа лицу, допустившему правонарушение, в размере 200 тыс. рублей. В производстве территориального органа ФССП России находится 2 исполнительных производства в отношении юридического лица, не уплатившего в установленный срок административные штрафы.

Следует отметить, что Федеральным законом от 04.08.2023 № 425-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в часть 1 статьи 4.5 КоАП. Так, с 15.08.2023 срок давности привлечения к ответственности за просрочку уплаты штрафов составляет 1 год.

Увеличение доли административных наказаний в виде предупреждения обусловлено изменениями, которые были внесены в статьи 3.4, 4.1.1 КоАП РФ в 2022 году.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 19.5, 19.6 КоАП РФ.

Увеличение административных наказаний, вынесенных в отношении должностных лиц, обусловлено дополнением статьи 2.1 КоАП РФ частью 4.

Юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное

лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 статьи 2.1 КоАП РФ.

Кроме того, КоАП РФ дополнен статьей 4.1.2, которой устанавливаются особенности назначения административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям и являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

Так, в случае, если санкцией статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины

размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

При этом, размер административного штрафа, назначаемого в соответствии с частью 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ, не может составлять менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ для должностного лица.

Особо стоит отметить Федеральный закон от 14.04.2023 № 122-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.5 и 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым уточняются сроки давности привлечения к административной ответственности. Вместо исчисления указанных сроков в месяцах вводится их исчисление в календарных днях, а также устанавливается, что срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

При этом, положения не применяются, если другими статьями КоАП РФ установлен иной порядок исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний⁵.

III. О профилактических мероприятиях в III квартале 2023 года

В соответствии со статьей 8.2 ФЗ № 294-ФЗ Управлением применялась такая профилактическая мера, как предостережение.

В адрес юридических лиц в III квартале 2023 года направлено 9 предостережений⁶ о недопустимости нарушений обязательных требований

⁵ Если срок давности завершается в нерабочий день, последний день срока не сдвигается.

⁶ Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения,

(за III квартал 2022 – 10). Кроме того, в адрес межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора была направлена информация, содержащая сведения о признаках нарушения обязательных требований в области использовании атомной энергии, допущенного поднадзорным ему юридическим лицом для принятия им мер, установленных ч. 5 ст. 8.2 ФЗ № 294-ФЗ.

Напоминаем, что требования к уведомлению об исполнении предостережения и к возражениям установлены пунктами 8 и 12 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

Нередки случаи, когда юридическое лицо пренебрегает установленными требованиями и направляет уведомление об исполнении предостережения или возражения на предостережение без учета требований, установленных соответствующим постановлением.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- а) наименование юридического лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;
- г) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В возражениях указываются:

- а) наименование юридического лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица;

уведомления об исполнении такого предостережения утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166. Срок для направления юридическим лицом уведомления об исполнении предостережения – не менее 60 дней со дня направления предостережения.

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

По итогам рассмотрения возражений орган государственного контроля (надзора) направляет юридическому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.

IV. О предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии

В связи с вступлением в силу с 01.01.2021 Требований к проведению медицинских осмотров и психофизиологических обследований работников объектов использования атомной энергии, утвержденных приказом Минздрава России от 28.07.20 № 749н (зарегистрирован Минюстом России 11.09.2020 № 59782), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору информирует.

В соответствии с перечнями документов, представляемых заявителем с заявлением о выдаче разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии и с заявлением о продлении срока действия выданного разрешения, установленными пунктами 31 и 32 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.12.2018 № 623 (зарегистрирован Минюстом России 15.05.2019 № 54629) (далее – Регламент), предусмотрено предоставление медицинских справок, подтверждающих прохождение

медицинского осмотра и психофизиологического обследования в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1997 № 233 «О перечне медицинских противопоказаний и перечне должностей, на которые распространяются данные противопоказания, а также о требованиях к проведению медицинских осмотров и психофизиологических обследований работников атомной энергии» (далее – Постановление № 233).

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2020 № 1151 Постановление № 233 с 01.01.21 утратило силу.

Приказом Минздрава России от 28.07.2020 № 749н утверждена форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии.

На основании изложенного, до внесения соответствующих изменений в Регламент, межрегиональным территориальным управлениям по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, а также продлении указанных разрешений необходимо принимать к рассмотрению медицинские заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии, оформляемые по форме утвержденной приказом Минздрава России от 28.07.2020 № 749н⁷.

⁷ Письмо Ростехнадзора от 24.02.2021 № 00-03-05/81